**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 1**

**Контрольного органа на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих администрации городского округа Красноуральск»**

городской округ Красноуральск 16 марта 2015 года

В соответствии с Положением о Контрольном органе городского округа Красноуральск утвержденный решением Думы городского округа Красноуральск от 04.12.2015 № 335, Положением о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденным решением Думы городского округа Красноуральск от 29.08.2014 № 302 Контрольным органом подготовлено настоящее заключение на внесенный администрацией городского округа Красноуральск проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих администрации городского округа Красноуральск» (далее – Проект).

В Контрольный орган для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Письмо отдела учета и отчетности администрации городского округа Красноуральск от 11.03.2015 № 192 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноу-ральск «О внесении изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих администрации городского округа Красноуральск» (далее – Проект) – на 1 листе.

Рассмотрев представленный Проект, **Контрольный орган отмечает:**

1. Положение об оплате труда муниципальных служащих администрации городского округа Красноуральск утверждено постановление администрации городского округа Красноуральск от 06.07.2011 № 800 «Об утверждении положения об оплате труда муниципальных служащих администрации городского округа Красноуральск». Настоящее Положение разработано в соответствии с Решение Думы городского округа Красноуральск от 14.02.2011 №613 «Об установлении размеров и условий труда, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, рабочих отдельных профессий и младшего обслуживающего персонала, занятых обслуживанием органов местного самоуправления городского округа Красноуральск» (с изменениями, далее Решение № 613).

2. Решением Думы городского округа Красноуральск от 11.11.2014 №327 «Об утверждении Порядка оплаты труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа Красноуральска»:

- утвержден Порядок оплаты трудавыборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа Красноуральска;

- признано утратившим силу с 1 ноября 2014 года Решение Думы городского округа Красноуральск от 14.02.2011 №613.

3. Проектом предлагается внести изменения в пункт 4.2.1. раздела «Ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия муниципальной службы» Положения об оплате труда муниципальных служащих администрации городского округа Красноуральск, установив Заместителю Главы администрации размер ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия муниципальной службы 226% от должностного оклада.

4. В соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 10.11.2010 №1615-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, на 2011 год» размер **надбавки к должностному окладу за особые условия муниципальной службы** составляет **до 10 должностных окладов.**

**Контрольный орган рекомендует:**

1. Положение об оплате труда муниципальных служащих администрации городского округа Красноуральск разработать в соответствии с Порядком оплаты труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа Красноуральска, утвержденным Решением Думы городского округа Красноуральск от 11.11.2014 №327.

2. Проект нормативно-правового акта администрации городского округа Красноуральск с пояснительной запиской, включающей финансово-экономическое обоснование, представить на повторную экспертизу в Контрольный орган городского округа Красноуральск.

Председатель Контрольного органа

городского округа Красноуральск О.А.Берстенева

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 2**

**Контрольного органа на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О предоставлении субсидий при ликвидации муниципальных унитарных предприятий»**

городской округ Красноуральск 25 марта 2015 года

На основании пункта 8.1 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 04.12.2014 № 335, Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 29.08.2014 № 302 Контрольным органом подготовлено настоящее заключение на внесенный администрацией городского округа Красноуральск проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О предоставлении субсидий при ликвидации муниципальных унитарных предприятий».

В Контрольный орган для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 16.03.2015 № 611-2/куми – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноу-ральск (далее – администрация) «О предоставлении субсидий при ликвидации муниципальных унитарных предприятий» (далее – Проект) – на 10 листах.

Рассмотрев представленный Проект, **Контрольный орган отмечает:**

В преамбуле Проекта приведены ссылки, в том числе на Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (с изменениями, далее – Федеральный закон № 161-ФЗ), статьи 61-64 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), статью 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), руководствуясь которыми Проектом предлагается утвердить, в том числе:

- Положение о порядке предоставления субсидий при ликвидации муниципальных унитарных предприятий (далее – Положение);

- Договор (соглашение) о предоставлении субсидии из бюджета городского округа Красноуральск при ликвидации муниципального унитарного предприятия (далее – Договор);

- Отчет об использовании субсидии (далее – Отчет).

1. В соответствии с нормами статьи 35 Федерального закона № 161-ФЗ:

1.1. В случае принятия решения о ликвидации унитарного предприятия собственник его имущества назначает ликвидационную комиссию.

1.2. В случае, если при проведении ликвидации муниципального предприятия установлена его неспособность удовлетворить требования кредиторов в полном объеме, руководитель такого предприятия или ликвидационная комиссия должны обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании муниципального предприятия банкротом.

1.3. Порядок ликвидации унитарного предприятия определяется ГК РФ, Федеральным законом № 161-ФЗ и иными нормативными правовыми актами.

2. На основании статьи 62 ГК РФ:

2.1. Учредители (участники) юридического лица независимо от оснований, по которым принято решение о его ликвидации, в том числе в случае фактического прекращения деятельности юридического лица, **обязаны совершить за счет имущества юридического лица действия по ликвидации юридического лица. При недостаточности имущества юридического лица учредители (участники) юридического лица обязаны совершить указанные действия солидарно за свой счет.**

2.2. С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят полномочия по управлению делами юридического лица. **Если ликвидационной комиссией установлена недостаточность имущества юридического лица для удовлетворения всех требований кредиторов, дальнейшая ликвидация юридического лица может осуществляться только в порядке, установленном законодательством о несостоятельности (банкротстве).**

3. Исходя из норм статьи 63 ГК РФ следует:

3.1. Ликвидационная комиссия принимает меры по выявлению кредиторов и получению дебиторской задолженности, а также уведомляет в письменной форме кредиторов о ликвидации юридического лица.

3.2. После окончания срока предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия составляет промежуточный ликвидационный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемого юридического лица, перечне требований, предъявленных кредиторами, результатах их рассмотрения, а также о перечне требований, удовлетворенных вступившим в законную силу решением суда, независимо от того, были ли такие требования приняты ликвидационной комиссией.

3.3. Если имеющиеся у ликвидируемого юридического лица (кроме учреждений) денежные средства недостаточны для удовлетворения требований кредиторов, ликвидационная комиссия осуществляет продажу имущества юридического лица, на которое в соответствии с законом допускается обращение взыскания, с торгов, за исключением объектов стоимостью не более ста тысяч рублей (согласно утвержденному промежуточному ликвидационному балансу), для продажи которых проведение торгов не требуется.

4. Из положений статьи 64 ГК РФ следует, что при ликвидации юридического лица после погашения текущих расходов, необходимых для осуществления ликвидации, требования его кредиторов удовлетворяются ликвидационной комиссией в порядке очередности, установленной [статьей 64](consultantplus://offline/ref=46FFA645801A24D281FDFBB4FA5A7D6DDCB6B287F972BD3DBAB0A7E4AA5131D406F42ECB5950U0P0M) ГК РФ, в соответствии с промежуточным ликвидационным балансом со дня его утверждения.

5. Согласно положениям статьи 31 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (с изменениями, далее – Закон о банкротстве) учредителями (участниками) должника, собственником имущества должника - унитарного предприятия, кредиторами и иными лицами лишь **в рамках мер по предупреждению банкротства** должнику может быть предоставлена финансовая помощь в размере, достаточном для погашения денежных обязательств и обязательных платежей и восстановления платежеспособности должника (санация).

Законодательством не устанавливается каких-либо ограничений по проведению процедуры санации должника, находящегося в процессе ликвидации. В связи с чем, **после утверждения промежуточного ликвидационного баланса** учредители (участники), собственник имущества должника - унитарного предприятия вправе предоставить финансовую помощь ликвидируемому юридическому лицу в размере, достаточном для погашения всех заявленных в срок обязательств в соответствии со [статьей 31](consultantplus://offline/ref=EE7D44DE87683C53D4249A1A24B560489FC61A5E53A0DA039CB8B686AEF5F9B90ECB4FA4EC2AC4N) Закона о банкротстве.

Таким образом, условия предоставления субсидии, отраженные в подпункте 2 пункта 5 Положения не соответствуют нормам действующего законодательства.

Абзац второй пункта 4 противоречит пунктам 7 и 8 Положения, так как:

- в соответствии с пунктом 8 решение о праве получения субсидии, в том числе о **размере субсидии** принимается администрацией в течение 15 рабочих дней со дня регистрации документов, предусмотренных пунктом 7 Положения;

- подпунктом 4 пункта 7 предусмотрено предоставление муниципальным унитарным предприятием (далее – МУП), в том числе и **документов, подтверждающих наличие кредиторской задолженности**;

- однако, абзацем 2 пункта 4 Положения закреплена норма о том, что объем субсидии подлежит уменьшению в случаях не подтверждения кредиторской задолженности.

Выявлены некоторые несоответствия между Положением и Договором, а именно:

* Договор в нарушение пункта 9 Положения не содержит:

- перечня документов, представляемых предприятием;

- обязательства предприятия по представлению администрации необходи-мых документов для проверки целевого использования и выполнения условий предоставления субсидии;

- обязательства предприятия по возврату полной суммы средств субсидии не использованных в течение срока, на который она представлялась.

* В соответствии с пунктом 11 Положения средства субсидии перечисляются администрацией **в течение 30 дней с момента заключения соглашения**, а в соответствии с пунктом 2.2.1 Договора администрация обязуется перечислить денежные средства **в течение 30 дней со дня принятия решения о выделении субсидии получателю**.
* Также выявлены несоответствия пункта 13 Положения и пункта 2.1.2 Договора, так как в соответствии с пунктом 13 Положения отчет об исполнении субсидии представляется **ежеквартально в течение месяца, следующего за отчетным**, а в соответствии с пунктом 2.1.2 Договора факт исполнения обязательств подтверждается соответствующим отчетом, который **представляется в течение 10 дней по истечении отчетного месяца**.

В нарушение Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями), в пункте 3.1.1 Договора допущено неверное применение кода классификации операций сектора государственного управления: 242 «Безвозмездные перечисления организациям, **за исключением государственных и муниципальных организаций**», вместо 241 «Безвозмездные перечисления **государственным и муниципальным организациям**», а код целевой статьи содержит лишь пять знаков, вместо семи.

В пункте 3.2.1 Договора оговаривается, что получатель имеет право на получение субсидии за счет средств бюджета городского округа при выполнении условий ее предоставления, установленных нормативными правовыми актами и **Положением о порядке предоставления субсидии при ликвидации муниципальных унитарных предприятий, утвержденным постановлением администрации от 30.10.2014 № 1802** (далее – Положение № 1802).

Проектом не определено, вносятся ли изменения в уже утвержденное Положение № 1802 или названное положение подлежит отмене.

6. В соответствии с пунктом 3 статьи 78 БК РФ нормативные (муниципальные) правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам, должны устанавливать, в том числе порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий.

В нарушение данной нормы ни Положение, ни Договор не содержат названного порядка.

7. Отчет не содержит реквизита «Подпись».

**Контрольный орган рекомендует:**

1. Положение о порядке предоставления субсидий при ликвидации муниципальных унитарных предприятий, а также Договор (соглашение) о предоставлении субсидии из бюджета городского округа Красноуральск при ликвидации муниципального унитарного предприятия привести в соответствии с нормами действующего законодательства.

2. Дополнить Отчет об использовании субсидии реквизитом «Подпись».

3. Проект нормативно-правового акта администрации городского округа Красноуральск представить на повторную экспертизу в Контрольный орган городского округа Красноуральск.

Председатель Контрольного органа

городского округа Красноуральск О.А.Берстенева